

A importância do Controle Social

Helano Müller Guimarães
Auditor Federal de Controle Externo
Diretor do TCU

Tribunal de Contas da União

Tribunal de Contas da União



Tribunal de Contas da União



OS RECURSOS SÃO PÚBLICOS



Deve observar o dever constitucional de PRESTAR CONTAS.

- ▶ Os princípios constitucionais da Administração Pública:
- ▶ LEGALIDADE;
- ▶ IMPESSOALIDADE;
- ▶ MORALIDADE;
- ▶ PUBLICIDADE;
- ▶ EFICIÊNCIA.

DEVER DE LICITAR

- ▶ PRINCÍPIO DA LICITAÇÃO, previsto no art. XX da Constituição Federal.
- ▶ O art. 37, XXI, alberga o princípio nos termos seguintes:
- ▶ *"ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações".*

Que prédio é esse?



Que prédio é esse?



Que prédio é esse?





QUAL O BRASIL QUE BUSCAMOS?

Que Brasil que desejamos?



X



Situações apuradas em fiscalizações federais



Transporte de doentes

Este ?



Armazenamento de merenda



Transporte escolar

...ínios por sorteio efetuada pela CGU
...favoráveis

Esse Brasil também existe.



Transporte de doentes

Ou este?



Armazenamento de medicamentos



Ruas pavimentadas

Localização de municípios por sorteio efetuada pela CGU
Situações favoráveis

CONTROLE

Institucional

REALIZADO POR AGENTES PÚBLICOS

Controle externo:

- **Poder judiciário**
- **Poder Legislativo (auxílio do Tribunal de Contas**
- **Ministério Público**

Controle Administrativo :

- **Autofiscalização DL 200/67**
- **Controle Interno Art 74 CF**

CONTROLE

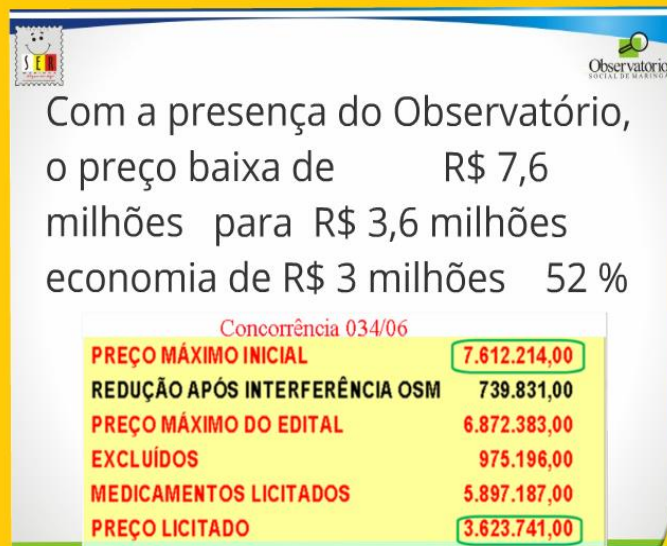
Social

REALIZADO POR AGENTES SOCIAIS

Exemplo de experiência exitosa de
CONTROLE SOCIAL

OBSERVATÓRIO SOCIAL DE MARINGÁ – OSM

Licitação de medicamentos



Com a presença do Observatório,
o preço baixa de R\$ 7,6
milhões para R\$ 3,6 milhões
economia de R\$ 3 milhões 52 %

Concorrência 034/06

PREÇO MÁXIMO INICIAL	7.612.214,00
REDUÇÃO APÓS INTERFERÊNCIA OSM	739.831,00
PREÇO MÁXIMO DO EDITAL	6.872.383,00
EXCLUÍDOS	975.196,00
MEDICAMENTOS LICITADOS	5.897.187,00
PREÇO LICITADO	3.623.741,00

LICITAÇÃO DE PRODUTOS ANTES E DEPOIS DO OBSERVATÓRIO

Pomada com retinol, 5000 UI, 45 g

- Licitação 2006 (sem OSM)

- Marca - Cimed
- Empresa - Farmacia Paulo
- Quantidade - 980
- Valor Unitario U\$ 6,24

- Licitação 2007 (com OSM)

- Marca - Cimed
- Empresa - Cidade Verde
- Quantidade - 600
- Valor Unitario U\$ 1,19

ECONOMIA 424 %

LICITAÇÃO DE PRODUTOS ANTES E DEPOIS DO OBSERVATÓRIO

- Licitação 2006
(sem OSM)

- Marca - J
- Empresa -
Cidade Verde
- Quantidade -
10.200

- Valor Unitario
U\$ 2,64



- Licitação 2007
(com OSM)

- Marca - Condor
- Empresa -
Novacon
- Quantidade -
3.000

- Valor Unitario
U\$ 0,19

ECONOMIA 1.300 %



VISITA DO OSM EM OUT 2008

ALMOXARIFADO SAÚDE



VISITA DO OSM EM OUTUBRO DE 2008

ALMOXARIFADO EM SET 2009

Almoxarifado Saúde - 25/09/09



O CONTROLE SOCIAL

O planejamento é desenvolvido mediante a elaboração de três instrumentos legais: o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA).

Torna-se imperativo que o Controle Social, para mostrar-se efetivo, incida principalmente sobre os Orçamentos Públicos, pois neles está indicada a implementação das políticas públicas.

O CONTROLE SOCIAL

O período mais viável para a formação do instrumental cognitivo da população para a compreensão de seu papel no Controle Social do Estado, é o escolar, pois o aluno ali está inclinado à construção de conhecimentos.

A quem cabe exercer o Controle Social da Administração Pública?

Cabe a todos nós, de maneira geral e irrestrita, necessitando, claro, um certo discernimento sobre o que se discorre.

O Controle Social da Administração Pública se baseia em uma cidadania ativa.

O CONTROLE SOCIAL

Sem conhecimento do funcionamento do sistema, a sociedade assiste, sem reação, ao jogo político de interesses na utilização dos recursos públicos.

O controle social pressupõe uma sociedade informada e consciente de seus direitos.

O CONTROLE SOCIAL

Esse pensamento é compartilhado por Di Pietro (1998):

Para que o controle social funcione é preciso conscientizar a sociedade de que ela tem o direito de participar desse controle; é preciso criar instrumentos de participação, amplamente divulgados e postos ao alcance de todos. Enquanto o controle social não fizer parte da cultura do povo, ele não pode substituir os controles formais hoje existentes.

OS CONSELHOS SOCIAIS

Somente nas áreas de saúde, assistência social e educação, registra-se a existência formal de conselhos municipais em 5.426, 5.178 e 4.072 municípios, respectivamente. Registro de conselhos em 13 áreas.

O orçamento participativo é apresentado como instrumento utilizado com sucesso em diversos municípios, o que não ocorre em nível federal, nem em nível estadual.

Principais Conselhos Sociais:

Conselho Municipal de Assistência Social

Conselho Municipal do Idoso

Conselho Municipal de Saúde

Conselho Municipal de Alimentação Escolar

Conselho Municipal do FUNDEB

Conselho Municipal de Transporte Escolar

CONSELHOS SOCIAIS

As principais dificuldades encontradas por esses colegiados para exercer as competências que lhes foram atribuídas dizem respeito à falta de capacitação dos conselheiros, falta de apoio logístico e ingerência do Poder Executivo local nas atribuições dos Conselhos.

CONSELHOS SOCIAIS

Com base em relatórios de auditorias realizadas pelo TCU nas áreas de saúde, assistência social e educação, selecionados por serem relativos a áreas que concentram significativo número de colegiados, foram identificados inúmeras falhas no seu funcionamento, as quais podem ser assim agrupadas:

CONSELHOS SOCIAIS

(a) quanto à constituição/composição: ingerência do Poder Executivo ou de representantes de entidades beneficiárias na atuação dos conselhos e/ou na designação dos seus componentes, falta de independência dos colegiados e instituição de conselhos sem a representatividade de todos os segmentos previstos pela legislação;

CONSELHOS SOCIAIS

(b) quanto à atuação: existência de colegiados meramente formais, que não realizam fiscalizações; acompanhamento insatisfatório da aplicação dos recursos; análise insatisfatória das prestações de contas, ensejando a aprovação indevida das mesmas pelos órgãos repassadores dos recursos; falta de integração com os órgãos de controle oficiais; e omissão na comunicação de irregularidades constatadas;

CONSELHOS SOCIAIS

(c) quanto aos conselheiros: falta de conhecimento técnico e/ou dos objetivos e procedimentos do programa, despreparo, desinteresse ou baixo grau de motivação por parte de alguns membros; indisponibilidade de tempo para as atividades do colegiado, em face do caráter voluntário do trabalho ou da participação em mais de um conselho; não comparecimento sistemático às reuniões.

CONSELHOS SOCIAIS

(d) quanto às condições de trabalho: falta de condições logísticas para funcionamento (local para reuniões e guarda de documentos, deslocamento de conselheiros); ausência de treinamento ou deficiência das ações destinadas à capacitação de conselheiros; falta de informações necessárias ao exercício das competências; dificuldades de compreensão da linguagem utilizada em modelos de relatórios gerenciais; deficiências nas orientações dirigidas aos conselhos municipais pelos órgãos repassadores de recursos.

O CONTROLE SOCIAL

PROPOSTAS DE APERFEIÇOAMENTO:

É preciso viabilizar canais formais de acolhimento de denúncias e disponibilização de informação simples, consistente e por meio de regras claras. Podem ser criadas ou aperfeiçoadas, por exemplo, Ouvidorias, com procedimentos processuais definidos, prazos e mecanismos de divulgação das ações, nos sistemas de Controle Interno dos órgãos governamentais, que do ponto de vista de controle são os órgãos mais próximos ao local da execução dos recursos.

O CONTROLE SOCIAL

PROPOSTAS DE APERFEIÇOAMENTO:

É necessário um projeto de longo prazo de educação da sociedade com introdução, se possível, de matéria no currículo dos alunos dos ensinos fundamental e médio. Portanto, estaremos construindo uma sociedade mais informada e consciente de seus direitos e obrigações.

O CONTROLE SOCIAL

PROPOSTAS DE APERFEIÇOAMENTO:

O investimento em formação de membros de Conselhos Sociais é uma saída para o problema técnico que deve ser mais explorada.

CONSELHOS SOCIAIS

Investir em controle social é investir em democracia de forma constante e rotineira. Os resultados não são percebidos de imediato, mas de forma gradual, sendo que cada novo passo representa um importante avanço no desenvolvimento da sociedade brasileira.

<http://www.tcu.gov.br>



- Conheça o TCU
- Sessões
- Serviços ao cidadão
- Processos
- Normas e jurisprudência
- Controle externo
- Concursos
- Acesso a sistemas
- Controle social
- Biblioteca
- Publicações
- Sala de Imprensa
- Relações Institucionais
- Planejamento e gestão
- Licitações e contratos do TCU

Últimas

- TCU aprova...
- Estados e...
- Presidente...
- Superior...
- TCU encontra...

Mais notícias

Fórum de Tecnologia da Informação Pública: Desafios

Nos dias 04 e 05...

Tecnologia da Informação e Oportunidades. Saiba mais

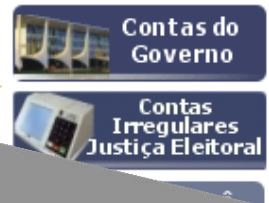
OUVIDORIA
Central de Atendimento
0800 6441500
e-mail:
ouvidoria@tcu.gov.br

1º Fórum sobre as Instituições Federais de Ensino Superior

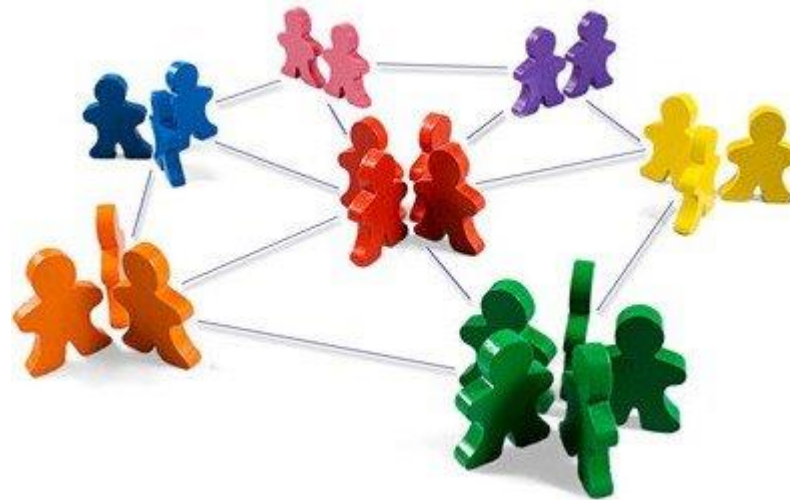
O TCU promove, com o apoio das Instituições Federais de Ensino Superior (Anies), do Conselho de Reitores das Universidades Brasileiras (CRUB) e da Secretaria de Ensino Superior do Ministério da Educação (SESu/MEC) o 1º Fórum sobre as Instituições Federais de Ensino Superior. [Saiba mais.](#)

Candidatos participam de Programa de Formação

Os candidatos aprovados na primeira etapa do concurso público para os cargos de analista e técnico de controle externo participam do Programa



Mensagem aos Conselheiros



- ▶ Com a atuação mais efetiva dos conselheiros no acompanhamento da gestão dos recursos públicos, as ações nas áreas de educação, saúde e social certamente serão mais eficazes.

▶ **MUITO OBRIGADO PELA ATENÇÃO!!!**

▶ **HELANO MÜLLER GUIMARÃES**

▶ **Auditor TCU**

▶ **helanomg@tcu.gov.br**

▶ **3301-2703**