



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

# XXIV Seminário de Formação de Controladores Sociais e Ouvidoria Itinerante

Florianópolis

2015



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

# A Importância dos Conselhos Municipais e suas Principais Prerrogativas

## Secretaria de Controle Externo no Estado do Piauí (Secex-PI)

Luís Emílio Xavier dos Passos

Secretário de Controle Externo

# Regime Político Brasileiro

- Regime Democrático de Direito
  - Soberania popular
  - Pluralismo político
  - Democracia representativa e participativa

“Todo poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição”

(Constituição Federal, art. 1º, Parágrafo único)

# Participação da sociedade civil na administração pública

Participação ativa dos cidadãos na tomada de decisões por meio dos vários institutos validados pela soberania popular

Cidadão como agente e não como mero expectador

# Instrumentos de participação popular

- Eleições livres e periódicas (participação indireta)
- Iniciativa popular (ações e projetos de lei)
- Orçamento participativo
- Audiências públicas
- Plebiscitos e Referendos
- Conselhos de Políticas Públicas

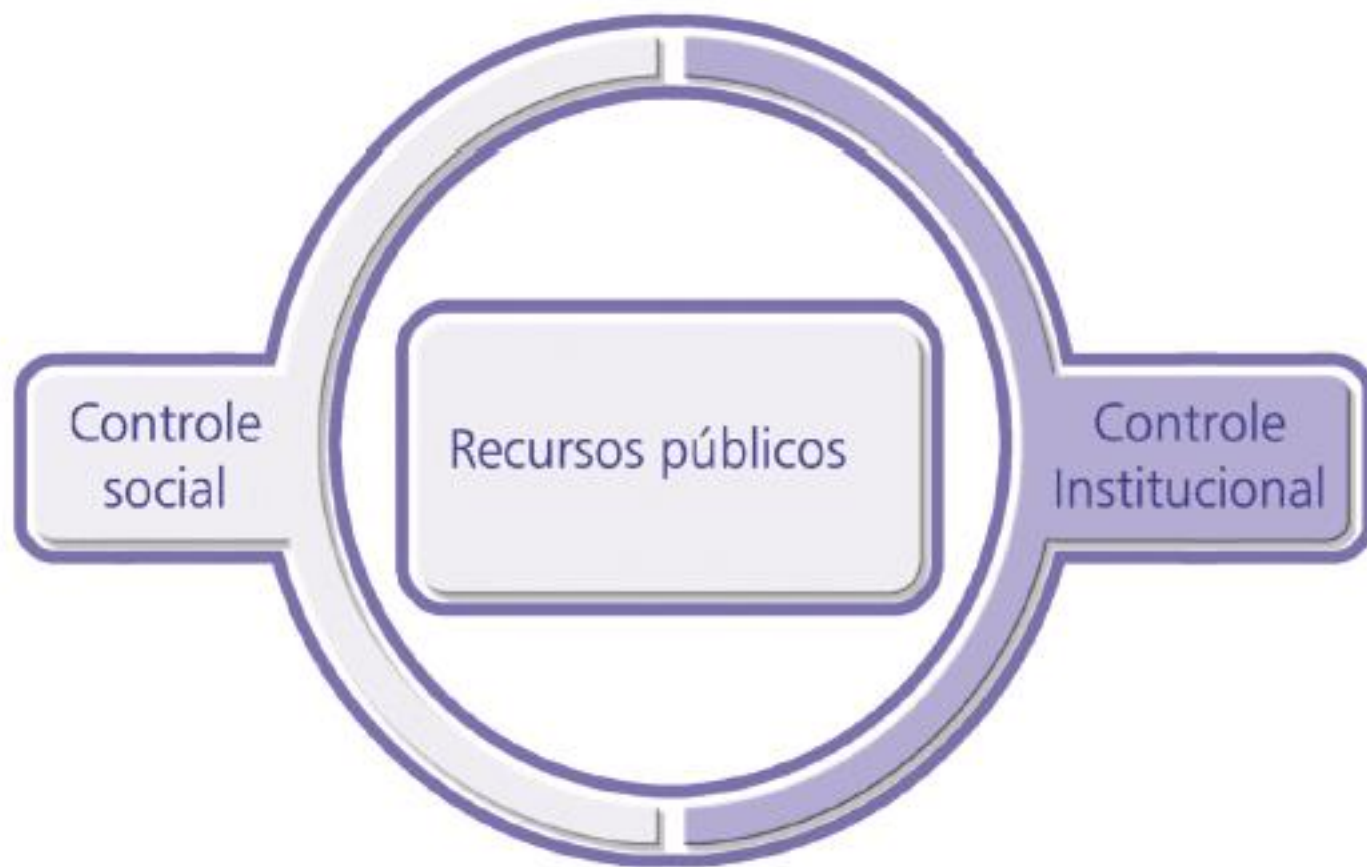
# Conselhos de Políticas Públicas

## Conceito

instrumentos concretos de **partilha de poder entre os governantes e a sociedade** para a democratização da elaboração e gestão das políticas públicas, servindo de mecanismos de **controle social** das atividades estatais

(Vanderlei Siraque, 2009)

# Sistema de controle brasileiro



Fonte: CGU, 2012

# Sistema de controle brasileiro

## Controle Institucional

- Controle Interno:
  - Controladoria Geral da União (CGU)
  - Unidades de controle interno dos governos estaduais ou do Distrito Federal (PI: CGE-PI)
  - Unidades de controle interno dos governos municipais



# Sistema de controle brasileiro

## Controle Institucional

- Controle Externo:
  - Congresso Nacional
  - Assembleias Legislativas
  - Câmara Legislativa do Distrito Federal
  - Câmaras Municipais
  - Tribunais de Contas

# Sistema de controle brasileiro

## Controle Institucional

- Outros instituições:
  - Ministério Público Federal
  - Ministério Público Estadual
  - Polícia Federal
  - Polícias Estaduais

# Sistema de controle brasileiro

- Controle Social:
  - Cidadãos
  - Organizações Não Governamentais
  - Associações
  - **Conselhos de Políticas Públicas**

# Funções dos Conselhos

## **Fiscalizadora**

acompanhamento e controle dos atos praticados pelos gestores públicos

## **Mobilizadora**

estímulo à participação popular na gestão pública

# Funções dos Conselhos

## **Deliberativa**

prerrogativa de decidir sobre as estratégias utilizadas nas políticas públicas de sua competência

## **Consultiva**

emissão de opiniões e sugestões sobre assuntos que lhe são correlatos

# Conselho de Alimentação Escolar

## O que faz

- Controla o dinheiro para a merenda. Parte da verba vem do Governo Federal. A outra parte vem da prefeitura.
- Verifica se o que a prefeitura comprou está chegando às escolas.
- Analisa a qualidade da merenda comprada.
- Examina se os alimentos estão bem guardados e conservados.
- Deve se reunir frequentemente.

# Conselho Municipal de Saúde

## O que faz

- Controla o dinheiro destinado à saúde.
- Acompanha as verbas que chegam pelo Sistema Único de Saúde (SUS) e os repasses de programas federais.
- Participa da elaboração das metas para a saúde.
- Controla a execução das ações na saúde.
- Deve se reunir frequentemente.

# Conselho do Fundeb

## O que faz

- Examina os gastos realizados com recursos do Programa.
- Supervisiona o censo escolar anual e a elaboração da proposta orçamentária anual, com o objetivo de concorrer para o regular e tempestivo tratamento e encaminhamento dos dados estatísticos e financeiros.
- Acompanha a aplicação dos recursos federais referentes ao Programa Nacional de Apoio ao Transporte do Escolar (Pnate) e ao Programa de Apoio aos Sistemas de Ensino para Atendimento à Educação de Jovens e Adultos, e, ainda, recebe e analisa as prestações de contas referentes a esses Programas, formula pareceres conclusivos sobre a aplicação desses recursos e encaminha-os ao Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE).



## Conselho de Assistência Social

### O que faz

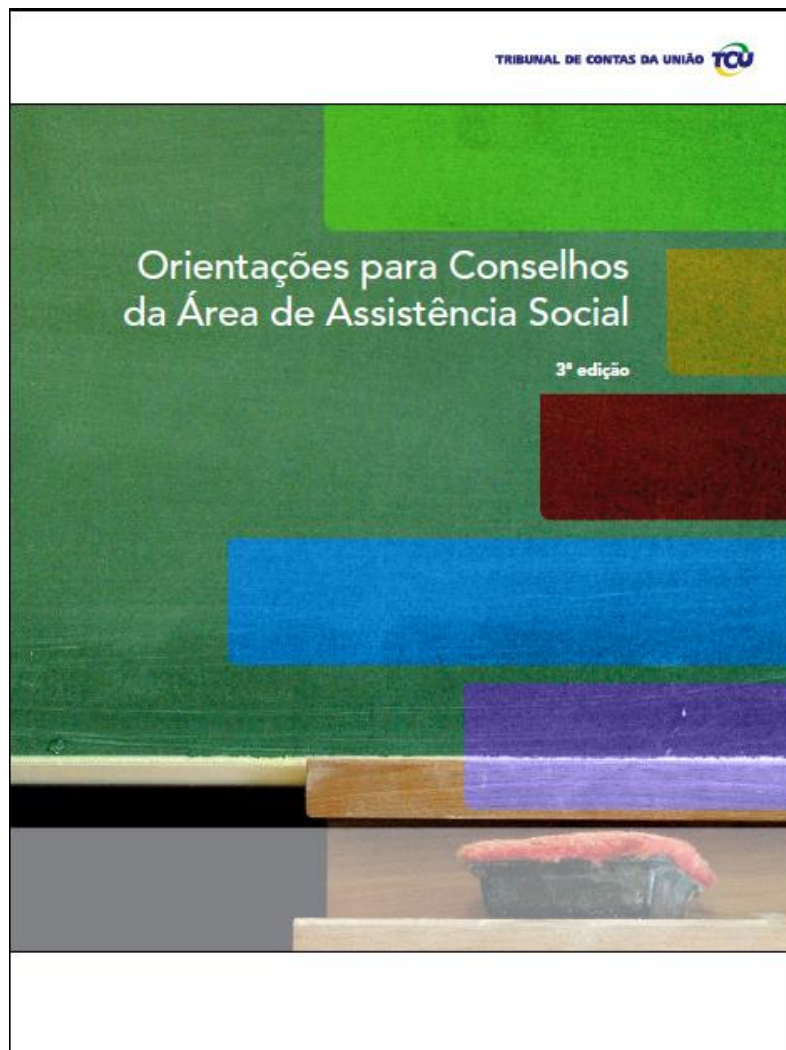
- Acompanha a chegada do dinheiro e a aplicação da verba para os programas de assistência social.
- Aprova o plano de assistência social feito pela prefeitura.

# Cartilhas/manuais/orientações



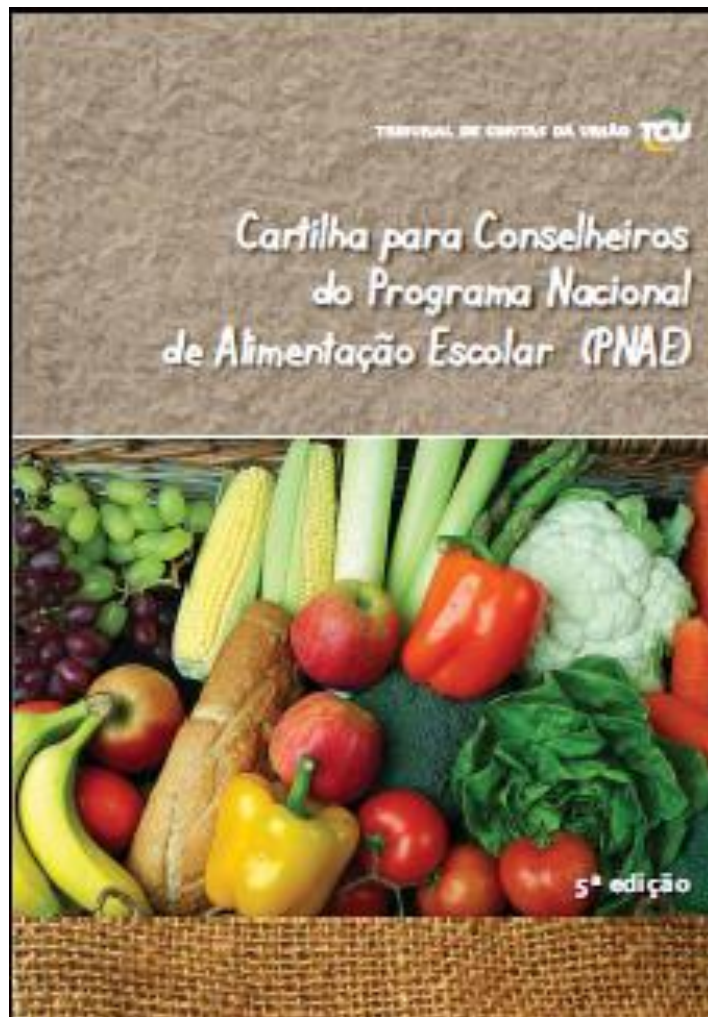
<http://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/orientacoes-para-conselheiros-de-saude-2-edicao.htm>

# Cartilhas/manuais/orientações



<http://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/orientacoes-para-conselhos-da-area-de-assistencia-social-3-edicao.htm>

# Cartilhas/manuais/orientações



<http://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/cartilha-para-conselheiros-do-programa-nacional-de-alimentacao-escolar-pnae-5-edicao.htm>

**Muito Obrigado!**

Luís Emílio Xavier dos Passos  
Auditor Federal de Controle Externo

Email: [luisex@tcu.gov.br](mailto:luisex@tcu.gov.br)

Tel: (86) 3301-2704